

INDICE GENERAL

TOMO I PARTE GENERAL Volumen 1 Fundamentos del Derecho Administrativo

Nota Explicativa

Plan de la Obra

Capítulo 1
Introducción a la Parte General

1. Importancia
2. Antecedentes
3. Sistematización propuesta
Bibliografía

PRIMERA PARTE BASES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Capítulo 2
Estado y Derecho

1. Estado
 - A) Noción
 - B) Evolución
 2. Estado de Derecho
 - A) Noción
 - B) Evolución
 3. Pilares permanentes del Estado de Derecho
 4. Principio de juridicidad
 - A) Noción
 - B) Contenido
 5. Procura del bien común
 - A) Noción
 - B) Deslindes
 - C) Contenido
- Bibliografía

Capítulo 3
Funciones del Estado y Administración

1. Encuadramiento

2. Criterios de clasificación
 3. División de funciones
 - A) Función legislativa
 - B) Función jurisdiccional
 - C) Función administrativa
 4. Alcance de la función administrativa
 - A) Dimensiones
 - B) Subsunción de las funciones de gobierno y ejecutiva
 5. Administración
 - A) Noción
 - B) Dimensión tecnológica
- Bibliografía

Capítulo 4 Derecho Administrativo

1. Origen
 2. Noción
 - A) Derecho Administrativo como Derecho
 - B) Derecho Administrativo como ciencia
 3. Caracteres
 4. Contenido
 5. Relaciones transformadoras
 - A) Derecho Administrativo y Derecho privado
 - B) Derecho Administrativo y gobernanza
 - C) Derecho Administrativo y ética
 - D) Derecho Administrativo y globalización
 - E) Derecho Administrativo y nuevas tecnologías
 6. Reafirmación esencial
 - A) Centralidad de la persona
 - B) Servicialidad de la Administración
- Bibliografía

SEGUNDA PARTE FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Capítulo 5 Teoría de las fuentes

1. Fundamentos
 2. Clasificación
 3. Principios ordenadores de la pluralidad de fuentes
 4. Aplicación
- Bibliografía

Capítulo 6

Principios generales de Derecho

1. Caracterización
2. Reconocimiento positivo
 - A) Genérico
 - B) Específico
3. Enumeración
 - A) Desde el Derecho Constitucional
 - B) Desde el Derecho Administrativo
4. Jerarquía
5. Aplicación
- Bibliografía

Capítulo 7 Constitución

1. Caracterización
2. Constitucionalización del Derecho Administrativo
3. Bases constitucionales del Derecho Administrativo
4. Jerarquía
5. Aplicación
- Bibliografía

Capítulo 8 Actos legislativos

1. Caracterización
2. Tratamiento positivo
3. Clasificación
4. Jerarquía
5. Aplicación
- Bibliografía

Capítulo 9 Reglamentos

1. Caracterización
2. Tratamiento positivo
3. Clasificación
4. Alcance de la potestad reglamentaria
5. Jerarquía
6. Aplicación
- Bibliografía

Capítulo 10 Otras fuentes

1. Enumeración
 2. Tratados
 3. Contratos de la Administración
 4. Convenios colectivos de la Administración
 5. Actos administrativos
 6. Prescripciones administrativas de orden interno
 7. Doctrina
 8. Jurisprudencia
 9. Costumbres, prácticas y precedentes
 10. Fuentes emergentes del Derecho Global
- Bibliografía

Capítulo 11 Fuentes del Derecho de la Integración

1. Caracterización
 2. Conformación
 3. Producción
 - A) Tratados
 - B) Decisiones
 - C) Resoluciones
 - D) Directivas
 - E) Otras fuentes
 4. Jerarquía
 5. Aplicación
- Bibliografía

Capítulo 12 Fuentes del Derecho Global

1. Caracterización
 2. Conformación
 3. Producción
 4. Jerarquía
 5. Aplicación
- Bibliografía

TERCERA PARTE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

Capítulo 13 Teoría de la organización

1. Fundamentos
2. Conformación
 - A) Vertiente jurídica

- B) Vertiente técnica
 - 3. El orden como concepto nuclear
 - A) Noción
 - B) Proyecciones actuales
 - 4. Derecho Administrativo y Ciencia de la Administración
 - A) Deslinde evolutivo
 - B) Tendencias
 - 5. Desafío permanente: la reforma administrativa
 - 6. Incidencia de las nuevas tecnologías
- Bibliografía

Capítulo 14

Teoría del órgano

- 1. Personalidad jurídica y órgano
 - 2. Caracterización
 - A) Noción
 - B) Organo, cargo y escalafón
 - 3. Elementos
 - A) Enfoque de SAYAGUES LASO
 - B) Enfoque de MENDEZ
 - C) Enfoque de CAJARVILLE
 - 4. Competencia
 - A) Noción
 - B) Componentes
 - C) Clasificación
 - D) Principio de especialidad
 - 5. Clasificación
- Bibliografía

Capítulo 15

Teoría de los sistemas orgánicos

- 1. Organos complejos y sistemas orgánicos
- 2. Caracterización
 - A) Noción
 - B) Tipos
- 3. Centralización
 - A) Noción
 - B) Jerarquía
 - C) Modalidades
 - D) Variedad
- 4. Descentralización
 - A) Noción
 - B) Control
 - C) Grados
 - D) Variedad

5. Acentralización
 - A) Noción
 - B) Primacía
- Bibliografía

CUARTA PARTE ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

Capítulo 16 Teoría de la actividad

1. Fundamentos
 2. Actividad jurídica y material
 - A) Configuración
 - B) Relevancia
 3. Actividad reglada y actividad discrecional
 - A) Configuración
 - B) Límites de la discrecionalidad
 - C) Distinción de la arbitrariedad
 4. Actividad promocional y represiva
 - A) Configuración
 - B) Límites de la represión administrativa
 5. Actividad prestacional y regulatoria
 - A) Configuración
 - B) Modalidades
 6. Cometidos de la Administración
 - A) Noción
 - B) Clasificaciones
 7. Incidencia de las nuevas tecnologías
- Bibliografía

Capítulo 17 Actos administrativos

1. Noción
2. Caracteres
 - A) Presunción de juridicidad
 - B) Estabilidad
 - C) Impugnabilidad
 - D) Ejecutoriedad
3. Presupuestos y elementos
 - A) Base conceptual
 - B) Aspecto subjetivo
 - C) Aspecto objetivo
 - D) Aspecto teleológico
 - E) Aspecto formal

4. Irregularidades
 - A) Base conceptual
 - B) Aspecto subjetivo
 - C) Aspecto objetivo
 - D) Aspecto teleológico
 - E) Aspecto formal
 5. Extinción
 - A) Revocación
 - B) Anulación
 - C) Otras formas de extinción
 6. Incidencia de las nuevas tecnologías
 - A) Marco Normativo
 - B) Viabilidad de actos administrativos electrónicos
- Bibliografía

Capítulo 18

Procedimientos administrativos

1. Caracterización
2. Principios generales
 - A) Imparcialidad
 - B) Legalidad objetiva
 - C) Impulsión de oficio
 - D) Verdad material
 - E) Economía, celeridad y eficacia
 - F) Informalismo en favor del administrado
 - G) Flexibilidad, materialidad y ausencia de ritualismos
 - H) Delegación material
 - I) Debido procedimiento
 - J) Contradicción
 - K) Buena fe, lealtad y presunción de verdad
 - L) Motivación de la decisión
 - M) Gratuidad
3. Desarrollo
 - A) Marco normativo
 - B) Iniciación
 - C) Formación del expediente
 - D) Sustanciación
 - E) Prueba
 - F) Vista de las actuaciones
 - G) Comunicaciones y notificaciones
 - H) Terminación y archivo
4. Incidencia de las nuevas tecnologías
 - A) Marco normativo
 - B) Nuevas formas de inicio
 - C) Despapelización del expediente
 - D) Sustanciación electrónica

- E) Prueba electrónica
 - F) Accesibilidad al expediente electrónico
 - G) Comunicaciones y notificaciones electrónicas
 - H) Culminación y respaldo
- Bibliografía

Capítulo 19

Principales actos administrativos

1. Criterios de clasificación
 2. Actos de autorización y aprobación
 - A) Configuración
 - B) Aplicación
 3. Actos de admisión y concesión
 - A) Configuración
 - B) Aplicación
 4. Actos simples y complejos
 - A) Configuración
 - B) Aplicación
 5. Actos expresos y fictos
 - A) Configuración
 - B) Aplicación
 6. Actos preparatorios y principales
 - A) Configuración
 - B) Aplicación
 7. Actos dispositivos y sancionatorios
 - A) Configuración
 - B) Aplicación
 8. Otros actos nominados
 - A) Configuración
 - B) Aplicación
- Bibliografía

Capítulo 20

Contratos de la Administración

1. Noción
 - A) De los contratos administrativos a la contratación administrativa
 - B) De la contratación administrativa a la contratación pública
 - C) De la contratación tradicional a la contratación sustentable
2. Caracteres
 - A) Colaboración
 - B) Eficacia vinculante
 - C) Instrumentalidad
3. Presupuestos y elementos
 - A) Base conceptual
 - B) Aspecto subjetivo

- C) Aspecto objetivo
 - D) Aspecto teleológico
 - E) Aspecto formal
 - 4. Ejecución
 - A) Poderes jurídicos de la Administración
 - B) Derechos del cocontratante
 - C) Importancia del equilibrio contractual
 - D) Renegociación
 - 5. Irregularidades
 - A) Base conceptual
 - B) Aspecto subjetivo
 - C) Aspecto objetivo
 - D) Aspecto teleológico
 - E) Aspecto formal
 - 6. Extinción
 - A) Motivos
 - B) Modos
 - 7. Incidencia de las nuevas tecnologías
 - A) Variantes que plantean
 - B) Posibilidades que abren
- Bibliografía

Capítulo 21

Procedimientos de contratación

- 1. Formación de los contratos
 - A) Sistemas comparados
 - B) Régimen nacional
- 2. Principios generales
 - A) Flexibilidad
 - B) Publicidad
 - C) Igualdad de los oferentes
 - D) Concurrencia
 - E) Razonabilidad
 - F) Delegación
 - G) Ausencia de ritualismo
 - H) Materialidad
 - I) Veracidad
 - J) Transparencia
 - K) Buena fe
- 3. Procedimientos legalmente previstos
 - A) Licitación abreviada
 - B) Concurso de precios
 - C) Licitación privada
 - D) Contratación directa
 - E) Pregón o puja a la baja
 - F) Subasta o remate

- G) Convenios marco
 - H) Enajenación de inmuebles
 - I) Iniciativas
 - 4. Procedimientos especiales
 - A) Atendiendo a las características del mercado o del objeto
 - B) Atendiendo al Programa de Contratación Pública para el Desarrollo
 - C) Atendiendo a la centralización de compras
 - 5. Procedimientos contingentes
 - A) Mejora de ofertas
 - B) Negociación
 - C) Diálogo competitivo
 - 6. Incidencia de las nuevas tecnologías
 - A) Variantes que plantean
 - B) Posibilidades que abren
- Bibliografía

Capítulo 22

Procedimiento de licitación pública

1. Caracterización
 2. Etapa preparatoria
 - A) Planificación
 - B) Imputación provisoria
 - C) Pliegos de condiciones
 3. Etapa esencial
 - A) Llamado a licitación
 - B) Ciclo vital de las propuestas
 - C) Examen de admisibilidad
 - D) Examen de conveniencia
 - E) Trámite subsiguiente
 - F) Adjudicación
 4. Etapa integrativa
- Bibliografía

Capítulo 23

Principales contratos de la Administración

1. Criterios de clasificación
2. Contratación de obras públicas e infraestructuras
 - A) Noción de obra pública y de infraestructura
 - B) Modalidades de ejecución
 - C) Contrato de obra pública
 - D) Contrato de concesión de obra pública
 - E) Contrato de participación público privada
3. Contratación de suministros
 - A) Noción de suministros
 - B) Peculiaridades del contrato

- 4. Contratación de servicios no personales
 - A) Noción de servicios no personales
 - B) Modalidades de ejecución
 - C) Concesión de servicios públicos
 - D) Otras modalidades contractuales
 - 5. Contratación de medios económicos
 - A) Noción de deuda pública
 - B) Contrato de préstamo
 - C) Contrato de empréstito
- Bibliografía

Índice del tomo I

TOMO II
PARTE GENERAL
Volumen 2
Aplicación del Derecho Administrativo

Plan de la Obra

SECCIÓN QUINTA
CENTRALIDAD DE LA PERSONA

Capítulo 24
Teoría del administrado

- 1. Fundamentos
 - 2. Denominación
 - 3. Dimensiones
 - A) Proyección individual
 - B) Proyección social
 - C) Proyección trascendente
 - 4. Tipos
 - 5. Nuevos paradigmas
 - A) Principio “pro homine”
 - B) Principio “pro libertatis”
 - 6. Incidencia de las nuevas tecnologías
 - A) Tensión entre igualdad y brecha tecnológica
 - B) Equilibrio entre privacidad y acceso
 - C) Potenciación de la participación y gobernanza
- Bibliografía

Capítulo 25
Situaciones jurídicas

- 1. Noción

2. Clasificación
 - A) Situaciones activas
 - B) Situaciones pasivas
 - C) Situaciones intermedias
 3. Derecho subjetivo
 - A) Enfoque conceptual
 - B) Enfoque positivo
 4. Interés legítimo
 - A) Enfoque conceptual
 - B) Enfoque positivo
 5. Situaciones afines
 - A) Derecho público subjetivo
 - B) Derecho debilitado
 - C) Interés simple
 - D) Interés difuso
 6. Deberes
 - A) Enfoque conceptual
 - B) Enfoque positivo
- Bibliografía

Capítulo 26

La relación jurídico administrativa

1. Noción
 2. Estructura
 3. Sujetos
 - A) Administración típica
 - B) Administración atípica
 4. Clasificación
- Bibliografía

SECCIÓN SEXTA

MEDIOS DE LA ADMINISTRACION

Capítulo 27

Teoría de los medios personales, materiales y económicos de la Administración

1. Fundamentos
2. Organización de la función pública
 - A) El Servicio Civil
 - B) Pluralidad estatutaria
3. Régimen patrimonial de la Administración
 - A) La Hacienda Pública
 - B) Pluralidad patrimonial
4. Gestión económico financiera

- A) Enfoque sistémico
- B) Pluralidad presupuestal
- 5. Incidencia de las nuevas tecnologías
- Bibliografía

Capítulo 28

Funcionarios públicos

- 1. Noción
- 2. Bases constitucionales
 - A) Derecho general del trabajo
 - B) Derecho particular del trabajo público
- 3. Estatutos múltiples
 - A) Estatuto del Funcionario
 - B) Estatutos de los funcionarios de los Gobiernos Departamentales
 - C) Estatutos de los funcionarios de los Entes Autónomos del dominio industrial y comercial del Estado
 - D) Estatutos de los funcionarios de los Entes Autónomos de enseñanza
 - E) Estatutos de los funcionarios de los demás Entes Autónomos
 - F) Estatutos de los funcionarios de las Cámaras del Poder Legislativo
 - G) Otros estatutos
- 4. Relación funcional
 - A) Unicidad básica
 - B) Diversidad de regímenes
- 5. Nacimiento de la relación funcional
 - A) Procedimientos de incorporación
 - B) Requisitos para el ingreso
- 6. Contenido de la relación funcional
 - A) Derechos
 - B) Deberes
 - C) Garantías
 - D) Prohibiciones e incompatibilidades
- 7. Extinción de la relación funcional
 - A) Causas
 - B) Formas
- Bibliografía

Capítulo 29

Ética y disciplina en la función pública

- 1. Importancia de la conducta funcional
- 2. Normas de conducta ética
 - A) Lo ético en el ingreso a la función pública
 - B) Lo ético en el desempeño de la función pública
 - C) Lo ético al cesar en la función pública
 - D) Garantías del comportamiento ético
 - E) Control del comportamiento ético

3. Régimen disciplinario
 - A) Elementos
 - B) Procedimientos
 - C) Investigación administrativa
 - D) Sumario administrativo
 - E) Procedimiento abreviado por faltas leves
- Bibliografía

Capítulo 30 Bienes dominiales y fiscales

1. Noción
 2. Dominio público
 - A) Caracterización
 - B) Régimen jurídico
 - C) Mutaciones dominiales clásicas
 3. Dominio privado
 - A) Caracterización
 - B) Régimen jurídico
 - C) Mutaciones dominiales modernas
 4. Formas de obtención
- Bibliografía

Capítulo 31 Principales bienes dominiales y fiscales

1. Criterios de clasificación
2. Dominio hidráulico
 - A) Configuración
 - B) Régimen jurídico
3. Dominio marítimo
 - A) Configuración
 - B) Régimen jurídico
4. Dominio costero
 - A) Configuración
 - B) Régimen jurídico
5. Dominio insular
 - A) Configuración
 - B) Régimen jurídico
6. Dominio minero
 - A) Configuración
 - B) Régimen jurídico
7. Dominio aéreo
 - A) Configuración
 - B) Régimen jurídico
8. Dominio radioeléctrico
 - A) Configuración

- B) Régimen jurídico
- 9. Dominio vial
 - A) Configuración
 - B) Régimen jurídico
- 10. Dominio funerario
 - A) Configuración
 - B) Régimen jurídico
- Bibliografía

Capítulo 32 Expropiación

- 1. Noción
- 2. Bases constitucionales
- 3. Elementos
 - A) Calificación del fin
 - B) Expropiante
 - C) Expropiado
 - D) Objeto
 - E) Compensación
- 4. Procedimiento expropiatorio
 - A) Individualización del bien
 - B) Fijación de la compensación
- 5. Juicio expropiatorio
- 6. Escrituración del bien
- 7. Ocupación urgente del bien
- Bibliografía

Capítulo 33 Régimen presupuestal de la Administración

- 1. Noción
- 2. Bases constitucionales
 - A) Unidad
 - B) Universalidad
 - C) Temporalidad
 - D) Especialización
 - E) Exclusividad
 - F) Equilibrio
- 3. Metodología
- 4. Contenido
 - A) Gastos corrientes e inversiones
 - B) Escalafones y sueldos
 - C) Recursos
- 5. Dinámica presupuestal
 - A) Presupuesto Nacional

- B) Presupuestos de los Entes Autónomos y Servicios Descentralizados del dominio industrial y comercial del Estado
 - C) Presupuestos de los Entes Autónomos y Servicios Descentralizados que no integran el dominio industrial y comercial del Estado
 - D) Presupuestos de las Cámaras del Poder Legislativo
 - E) Presupuestos de los Gobiernos Departamentales
 - F) Presupuestos de las Juntas Departamentales
 - G) Otros Presupuestos
6. Ejecución presupuestal
- A) Crédito presupuestal
 - B) Compromiso
 - C) Liquidación
 - D) Pago
- Bibliografía

SECCIÓN SÉPTIMA CONTROL DE LA ADMINISTRACION

Capítulo 34 Teoría del control

1. Fundamentos
2. Elementos
3. Estructura
4. Clasificación
5. Transformaciones del control administrativo
 - A) Alcance
 - B) Nuevas figuras
6. Efectividad del control jurisdiccional
 - A) Alcance
 - B) Aplicaciones
7. Importancia del control político
 - A) Alcance
 - B) Distinciones
8. Trascendencia del control social
 - A) Alcance
 - B) Actualidad
9. Desafíos del control de convencionalidad
 - A) Objeto
 - B) Proyecciones
10. Incidencia de las nuevas tecnologías
 - A) Apertura de la Administración
 - B) Agilización de la Justicia
 - C) Vitalización del control social

Bibliografía

Capítulo 35 Recursos administrativos

1. Noción
2. Bases constitucionales
3. Clasificación
 - A) Tipos
 - B) Procedencia
5. Requisitos
 - A) Requisitos subjetivos
 - B) Requisitos objetivos
 - C) Requisitos formales
6. Efectos
 - A) Respecto al acto
 - B) Respecto al decisor
 - C) Agotamiento de la vía administrativa

Bibliografía

Capítulo 36 Contencioso administrativo de anulación

1. Noción
2. Bases constitucionales
3. Sujetos
4. Objeto
 - A) Pretensión anulatoria
 - B) Medidas cautelares
5. Características del proceso
6. Sentencia
 - A) Contenido
 - B) Efectos
7. Cumplimiento
 - A) Ejecución voluntaria
 - B) Ejecución forzada
 - C) Medidas de ejecución

Bibliografía

Capítulo 37 Contencioso administrativo de reparación

1. Noción
2. Bases constitucionales
3. Sujetos
4. Objeto
 - A) Pretensión reparatoria

- B) Medidas cautelares
- 5. Características del proceso
- 6. Sentencia
 - A) Contenido
 - B) Efectos
- 7. Cumplimiento
 - A) Ejecución voluntaria
 - B) Ejecución forzada
 - C) Medidas de ejecución
- 8. Relaciones con el contencioso de anulación
 - A) Alcance del fallo anulatorio
 - B) Reserva de la acción reparatoria
 - C) Incidencia de diversos supuestos de terminación del proceso anulatorio
- Bibliografía

Capítulo 38 Contencioso administrativo de amparo

- 1. Noción
- 2. Bases constitucionales
- 3. Sujetos
- 4. Objeto
- 5. Características del proceso
- 6. Sentencia
 - A) Contenido
 - B) Efectos
- 7. Cumplimiento
- Bibliografía

Capítulo 39 Otros contenciosos de interés

- 1. Insuficiencia de los contenciosos constitucionales
- 2. Exigencias de la tutela jurisdiccional efectiva
 - A) Correspondencia entre pretensión, sentencia y cumplimiento
 - B) Admisibilidad de toda pretensión
 - C) Acumulación de pretensiones
- 3. Pretensiones de conocimiento
 - A) Base normativa
 - B) Sujetos
 - C) Objeto
 - D) Características del proceso
 - E) Sentencia
 - F) Cumplimiento
- 4. Pretensiones de ejecución

- A) Base normativa
 - B) Sujetos
 - C) Objeto
 - D) Características del proceso
 - E) Sentencia
 - F) Cumplimiento
5. Pretensión de habeas data
- A) Base normativa
 - B) Sujetos
 - C) Objeto
 - D) Características del proceso
 - E) Sentencia
 - F) Cumplimiento
6. Pretensión de amparo informativo
- A) Base normativa
 - B) Sujetos
 - C) Objeto
 - D) Características del proceso
 - E) Sentencia
 - F) Cumplimiento
- Bibliografía

Capítulo 40 Contencioso interadministrativo

- 1. Noción
 - 2. Bases constitucionales
 - 3. Sujetos
 - 4. Objeto
 - 5. Características del proceso
 - 6. Sentencia
 - A) Contenido
 - B) Efectos
 - 7. Cumplimiento
- Bibliografía

SECCIÓN OCTAVA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

Capítulo 41 Teoría de la responsabilidad

- 1. Fundamentos
- 2. Criterios de imputación
 - A) Criterio subjetivo
 - B) Criterio objetivo

- C) Convergencia actual
- 3. Alcance
- 4. Incidencia de las nuevas tecnologías
- Bibliografía

Capítulo 42

Responsabilidad por actividad legislativa

- 1. Noción
- 2. Bases constitucionales
- 3. Alcance
- 4. Responsabilidad de los legisladores
- Bibliografía

Capítulo 43

Responsabilidad por actividad administrativa

- 1. Noción
- 2. Bases constitucionales
- 3. Responsabilidad de la Administración
 - A) Régimen vigente
 - B) Criterios de imputación
- 4. Responsabilidad de los funcionarios
 - A) Régimen vigente
 - B) Relaciones con la responsabilidad de la Administración
- 5. Alcance
 - A) Responsabilidad por actividad lícita e ilícita
 - B) Responsabilidad directa e indirecta
 - C) Responsabilidad por acción y por omisión
 - D) Responsabilidad por mora y silencio
- Bibliografía

Capítulo 44

Responsabilidad por actividad jurisdiccional

- 1. Noción
- 2. Bases constitucionales
- 3. Alcance
- 4. Responsabilidad de los jueces
- Bibliografía

TOMO III
PARTE ESPECIAL
Volumen 1
Organización administrativa uruguaya
Cometidos esenciales del Estado

Plan de la Obra

Capítulo 45
Importancia de la Parte Especial

1. Justificación
 2. Antecedentes
 3. Contenido
 4. Clasificación
 - A) Criterio orgánico
 - B) Criterio teleológico
 - C) Criterio de los modos de actuación
 - D) Criterio del régimen jurídico
 - E) Criterio de la prestación
 - F) Criterio de las esferas de acción
 5. Sistematización propuesta
- Bibliografía

SECCIÓN PRIMERA
ORGANIZACION DE LA ADMINISTRACION PÚBLICA

Capítulo 46
Administración Central

1. Caracterización
2. Evolución
 - A) Constitución de 1830
 - B) Constitución de 1918
 - C) Constitución de 1934
 - D) Constitución de 1942
 - E) Constitución de 1952
 - F) Constitución de 1967
 - G) Reforma constitucional de 1997
3. Organización
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerios
 - C) Presidencia de la República
 - D) Dependencias de los Ministerios
 - E) Dependencias de la Presidencia de la República
4. Competencia

- A) Poder Ejecutivo
- B Ministerios
- C) Presidencia de la República
- 5. Control
- Bibliografía

Capítulo 47

Administración legislativa

- 1. Caracterización
- 2. Evolución
 - A) Constitución de 1830
 - B) Constitución de 1918
 - C) Constitución de 1934
 - D) Constitución de 1942
 - E) Constitución de 1952
 - F) Constitución de 1967
- 3. Organización
 - A) Asamblea General
 - B) Cámara de Representantes
 - C) Cámara de Senadores
 - D) Comisión Permanente
 - E) Comisión Administrativa
 - F) Comisiones internas
 - G) Comisionado Parlamentario para el Sistema Carcelario
 - H) Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo
- 4. Competencia
 - A) Dirección del sistema
 - B) Apoyo a la función legislativa
 - C) Apoyo al control
 - D) Promoción y protección de los derechos humanos
- 5. Control
- Bibliografía

Capítulo 48

Administración judicial

- 1. Caracterización
- 2. Evolución
 - A) Constitución de 1830
 - B) Constitución de 1918
 - C) Constitución de 1934
 - D) Constitución de 1942
 - E) Constitución de 1952
 - F) Constitución de 1967

- G) Actos Institucionales 3, 8 y 12
- H) Reinstitutionalización democrática
- 3. Organización
 - A) Suprema Corte de Justicia
 - B) Tribunales y Juzgados
 - C) Servicios dependientes
 - D) Servicios independientes
- 4. Competencia
 - A) Dirección del sistema
 - B) Apoyo a la función jurisdiccional
 - C) Ejercicio del Ministerio Público y Fiscal
 - D) Abogacía del Estado
- 5. Control
- Bibliografía

Capítulo 49 Administración Descentralizada funcional

- 1. Caracterización
- 2. Evolución
 - A) Constitución de 1830
 - B) Constitución de 1918
 - C) Constitución de 1934
 - D) Constitución de 1942
 - E) Constitución de 1952
 - F) Constitución de 1967
 - G) Reforma constitucional de 1997
- 3. Organización
 - A) Opción tipológica
 - B) Bases constitucionales
- 4. Competencia
 - A) Entes Autónomos de enseñanza
 - B) Entes Autónomos y Servicios Descentralizados del dominio industrial y comercial del Estado
 - C) Otros Entes Autónomos y Servicios Descentralizados
- 5. Control
- Bibliografía

Capítulo 50 Administración Descentralizada territorial

- 1. Caracterización
- 2. Evolución
 - A) Constitución de 1830
 - B) Constitución de 1918

- C) Constitución de 1934
 - D) Constitución de 1942
 - E) Constitución de 1952
 - F) Constitución de 1967
 - G) Reforma constitucional de 1997
 - H) Primera ley de Municipios (2009)
 - I) Segunda ley de Municipios (2014)
3. Organización
- A) Junta Departamental
 - B) Intendencia
 - C) Municipios
 - D) Alcaldes y Concejales
 - E) Congreso de Intendentes
4. Competencia
- A) Junta Departamental
 - B) Intendencia
 - C) Municipios
 - D) Alcaldes y Concejales
 - E) Congreso de Intendentes
5. Control
- A) Acción de inconstitucionalidad
 - B) Acción por lesión de autonomía
 - C) Recurso de oportunidad
 - D) Recurso de inconstitucionalidad e ilegalidad
 - E) Recurso de referéndum
 - F) Iniciativa departamental
 - G) Iniciativa local
 - H) Defensor del Vecino
- Bibliografía

Capítulo 51

Personas públicas no estatales

- 1. Caracterización
 - 2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Crisis
 - C) Auge y desdibujamiento
 - D) Nuevo impulso
 - 3. Organización
 - 4. Competencia
 - 5. Control
- Bibliografía

Capítulo 52

Sociedades de economía mixta

1. Caracterización
2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Participación estatal en PLUNA S.A. (1944)
 - C) Reforma constitucional (1966)
 - D) Reforma constitucional (2004)
3. Organización
 - A) Sociedades de economía mixta de Derecho público
 - B) Sociedades de economía mixta de Derecho privado
4. Competencia
5. Control
- Bibliografía

Capítulo 53 Sociedades del Estado

1. Caracterización
2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Nacionalizaciones
 - C) Fugas organizativas
3. Organización
4. Competencia
5. Control
- Bibliografía

SECCIÓN SEGUNDA COMETIDOS ESENCIALES

Capítulo 54 Administración y poder público

1. Delimitación conceptual
2. Evolución
3. Régimen jurídico
4. Posición del administrado
- Bibliografía

Capítulo 55 Fijación de políticas sectoriales

1. Caracterización

2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Reformas constitucionales
 - C) Explicitación legislativa
 - D) Creación del Sistema Nacional de Emergencias (2009)
 - E) Creación del Sistema Nacional de Inteligencia del Estado (2018)
 3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerios
 - C) Oficina de Planeamiento y Presupuesto
 - D) Agencia de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas
 4. Desenvolvimiento
 - A) Formulación
 - B) Orientación y control
- Bibliografía

Capítulo 56

Conducción de la economía

1. Caracterización
 2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Reforma cambiaria y monetaria (1959)
 - C) Reforma constitucional (1966)
 - D) Reforma del Estado (1990)
 - E) Explicitación legal de la regla fiscal (2020)
 3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Economía y Finanzas
 - C) Oficina de Planeamiento y Presupuesto
 - D) Banco Central del Uruguay
 - E) Consejo de Economía Nacional
 4. Desenvolvimiento
- Bibliografía

Capítulo 57

Actividad financiera

1. Caracterización
2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Reglamento de Aduana (1860)
 - C) Creación del Tribunal de Cuentas (1934)
 - D) Creación de la DGI (1960)
 - E) Código Tributario (1974)

- F) Primer Código Aduanero (1984)
 - G) Ley de Contabilidad y Administración Financiera (1987)
 - H) Segundo Código Aduanero (2014)
3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Economía y Finanzas
 - C) Dirección General Impositiva
 - D) Dirección Nacional de Aduanas
 - E) Contaduría General de la Nación
 - F) Auditoría Interna de la Nación
 - G) Tesorería General de la Nación
 - H) Tribunal de Cuentas
 4. Desenvolvimiento
 - A) Recaudación
 - B) Aplicación
 - C) Control interno
 - D) Control externo
 5. Estatutos profesionales afines
 - A) Despachantes de Aduana
 - B) Otros sujetos regulados
- Bibliografía

Capítulo 58

Defensa nacional

1. Caracterización
2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Primeras leyes orgánicas
 - C) Códigos militares (1943)
 - D) Decreto ley orgánico militar (1974)
 - E) Actos Institucionales 2 y 3 (1976)
 - F) Reinstitutionalización democrática (1985)
 - G) Ley marco de defensa nacional (2010)
 - H) Ley modificativa del decreto ley orgánico militar (2019)
3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Defensa Nacional
 - C) Fuerzas Armadas
4. Desenvolvimiento
 - A) Ejército Nacional
 - B) Armada Nacional
 - C) Fuerza Aérea Uruguaya
 - D) Estado Mayor de la Defensa
 - E) Justicia Penal Militar
5. Estatuto del personal militar

- A) Ingreso
 - B) Situación funcional
 - C) Reglas de conducta
 - D) Régimen disciplinario
 - E) Egreso
- Bibliografía

Capítulo 59 Seguridad pública

1. Caracterización
 2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Ley general de policía (1874)
 - C) Creación de las Jefaturas de Policía (1918)
 - D) Primera ley orgánica policial (1971)
 - E) Decreto ley de reclusión carcelaria (1975)
 - F) Ley de procedimiento policial (2008)
 - G) Segunda ley orgánica policial (2015)
 - H) Ley regulatoria de la seguridad privada (2019)
 - I) Legislación profesional policial y de política penitenciaria (2020)
 3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio del Interior
 - C) Jefaturas de Policía
 4. Desenvolvimiento
 - A) Mantenimiento del orden público
 - B) Tutela de los derechos humanos
 - C) Auxilio de la fuerza pública
 - D) Prevención y combate de siniestros
 - E) Identificación de personas físicas
 - F) Control migratorio
 - G) Control de armas y explosivos
 - H) Administración carcelaria
 - I) Seguridad vial
 - J) Empresas privadas de seguridad
 5. Estatuto del personal policial
 - A) Ingreso
 - B) Situación funcional
 - C) Reglas de conducta
 - D) Régimen disciplinario
 - E) Egreso
- Bibliografía

Capítulo 60

Relaciones exteriores

1. Caracterización
 2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Primer Estatuto del Servicio Exterior (1974)
 - C) Desafíos de la integración
 - D) Segundo Estatuto del Servicio Exterior (2019)
 3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Relaciones Exteriores
 - C) Misiones en el exterior
 4. Desenvolvimiento
 - A) Cancillería
 - B) Servicio Exterior
 5. Estatuto del personal diplomático
 - A) Ingreso
 - B) Situación funcional
 - C) Reglas de conducta
 - D) Régimen disciplinario
 - E) Egreso
- Bibliografía

Capítulo 61 Higiene pública

1. Caracterización
2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Creación del MSP (1934)
 - C) Creación del MGAP (1935)
 - D) Normas generales
 - E) Regulación contra el tabaquismo
 - F) Regulación contra el alcoholismo
 - G) Regulación contra las drogadicciones
 - H) Regulación de la investigación en seres vivos
 - I) Otras regulaciones sanitarias
 - J) Atención de emergencias sanitarias
3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Salud Pública
 - C) Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca
 - D) Agencia de Evaluación de Tecnologías Sanitarias
 - E) Colegio Médico del Uruguay
 - F) Colegio Veterinario del Uruguay
 - G) Instituto de Regulación y Control del Cannabis

4. Desarrollo
A) Sanidad humana
B) Sanidad animal
C) Sanidad vegetal
 5. Estatutos profesionales afines
A) Médicos
B) Veterinarios
C) Enfermeros
D) Licenciados en Nutrición
- Bibliografía

Capítulo 62 Ordenamiento territorial

1. Caracterización
 2. Evolución
A) Orígenes y desarrollo
B) Ley de Centros Poblados (1946)
C) Creación del MVOTMA (1990)
D) Desarrollos específicos
E) Ley de ordenamiento territorial (2008)
F) Ley de Directrices Nacionales de Ordenamiento Territorial (2017)
 3. Cuadro organizativo
A) Poder Ejecutivo
B) Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial
C) Corporación Nacional para el Desarrollo
 4. Desarrollo
A) Acondicionamiento territorial
B) Instrumentos de planificación territorial
C) Zonas turísticas de interés nacional
D) Polos de desarrollo
E) Parques industriales
F) Otras actuaciones territoriales
- Bibliografía

Capítulo 63 Protección del medio ambiente

1. Caracterización
2. Evolución
A) Orígenes y desarrollo
B) Creación del Instituto Nacional para la Preservación del Medio Ambiente (1971)
C) Creación del MVOTMA (1990)

- D) Reforma constitucional tutelar del ambiente (1997)
 - E) Reforma constitucional tutelar del agua (2004)
 - F) Desarrollos específicos
 - G) Creación del Ministerio de Ambiente (2020)
3. Cuadro organizativo
- A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Ambiente
 - C) Instituto Uruguayo de Meteorología
4. Desenvolvimiento
- A) Desarrollo sostenible
 - B) Aire
 - C) Suelo
 - D) Agua
 - E) Flora y fauna
 - F) Biodiversidad
 - G) Costas
 - H) Clima
 - I) Areas naturales protegidas
 - J) Gestión de residuos
 - K) Evaluación de impacto ambiental
- Bibliografía

Índice del tomo III

TOMO IV
PARTE ESPECIAL
Volumen 2
Actividad prestacional y económica del Estado

Plan de la Obra

SECCIÓN TERCERA
SERVICIOS PUBLICOS Y SOCIALES

Capítulo 64
Administración prestacional

- 1. Delimitación conceptual
 - 2. Evolución
 - 3. Régimen jurídico
 - 4. Posición del administrado
- Bibliografía

Capítulo 65
Transportes

1. Caracterización
 2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Ley de concesiones de ferrocarriles (1881)
 - C) Primer Código Aeronáutico (1942)
 - D) Ley de caminos (1943)
 - E) Creación de PLUNA (1951)
 - F) Creación de AFE (1952)
 - G) Segundo Código Aeronáutico (1974)
 - H) Decreto ley de marina mercante (1977)
 - I) Transformaciones del transporte ferroviario (1987)
 - J) Transformaciones del transporte aéreo (1991)
 - K) Crisis de PLUNA S.A. (2012)
 - L) Liquidación y supresión de PLUNA (2015)
 3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Transporte y Obras Públicas
 - C) Ministerio de Defensa Nacional
 - D) Administración de Ferrocarriles del Estado
 4. Desenvolvimiento
 - A) Transporte carretero
 - B) Transporte ferroviario
 - C) Transporte acuático
 - D) Transporte aéreo
 5. Infraestructuras
 - A) Carreteras
 - B) Vías férreas
 - C) Puertos
 - D) Aeropuertos
- Bibliografía

Capítulo 66 Energía eléctrica

1. Caracterización
2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Decreto ley nacional de electricidad (1977)
 - C) Ley orgánica de UTE (1980)
 - D) Marco regulatorio de la industria eléctrica (1997)
 - E) Promoción de fuentes alternativas (2006)
 - F) Hacia la eficiencia energética (2009)
3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Industria, Energía y Minería

- C) Unidad Reguladora de los Servicios de Energía y Agua
 - D) Administración de Usinas y Trasmisiones Eléctricas
 - E) Administración del Mercado Eléctrico
 - F) Comisión Técnico Mixta de Salto Grande
4. Desenvolvimiento
- A) Generación
 - B) Trasmisión
 - C) Distribución
 - D) Comercialización
- Bibliografía

Capítulo 67

Agua potable y saneamiento

1. Caracterización
2. Evolución
- A) Orígenes y desarrollo
 - B) Creación de OSE (1952)
 - C) Código de Aguas (1978)
 - D) Reforma constitucional (2004)
 - E) Desarrollos legales de la reforma (2006)
 - F) Ley de política nacional de aguas (2009)
3. Cuadro organizativo
- A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Ambiente
 - C) Unidad Reguladora de los Servicios de Energía y Agua
 - D) Administración de las Obras Sanitarias del Estado
4. Desenvolvimiento
- A) Agua potable
 - B) Saneamiento
- Bibliografía

Capítulo 68

Enseñanza

1. Caracterización
2. Evolución
- A) Orígenes y desarrollo
 - B) Ley de educación común (1877)
 - C) Primera ley orgánica de la Universidad de la República (1885)
 - D) Consolidación de las autonomías (1918)
 - E) Nueva ley orgánica de la Universidad de la República (1958)
 - F) Avasallamiento de las autonomías (1970)
 - G) Reconocimiento de Universidades privadas (1984)
 - H) Creación de la ANEP (1985)

- I) Ley general de educación (2008)
 - J) Creación de la UTEC (2012)
 - K) Incorporación de la educación policial y militar (2014)
 - L) Modificación de la ley general de educación (2020)
 - M) Integración regional en materia de enseñanza
3. Cuadro organizativo
- A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Educación y Cultura
 - C) Universidad de la República
 - D) Administración Nacional de Educación Pública
 - E) Universidad Tecnológica
 - F) Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay
 - G) Consejo de Capacitación Profesional
 - H) Fondo de Solidaridad
 - I) Instituto Nacional de Evaluación Educativa
 - J) Centro Ceibal para el Apoyo a la Educación de la Niñez y la Adolescencia
 - K) Instituto Nacional de Acreditación y Evaluación de la Educación Terciaria
4. Desenvolvimiento
- A) Educación inicial
 - B) Educación primaria
 - C) Educación media básica y superior
 - D) Educación terciaria no universitaria
 - E) Educación universitaria de grado y posgrado
 - F) Educación no formal
 - G) Educación física
 - H) Formación docente
 - I) Capacitación profesional
5. Estatutos profesionales afines
- A) Docentes de la ANEP
 - B) Docentes de la Universidad de la República
 - C) Docentes de la UTEC
- Bibliografía

Capítulo 69 Seguridad social

- 1. Caracterización
- 2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Creación de las Cajas (1986)
 - C) Reforma constitucional de 1934
 - D) Creación del BPS (1967)
 - E) Acto Institucional N° 9 (1979)
 - F) Reinstucionalización del BPS (1985)
 - G) Reformas constitucionales de 1989 y 1994

- H) Reforma de la seguridad social (1995)
 - I) Hacia una reforma global del sistema previsional (2020)
 - 3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
 - C) Banco de Previsión Social
 - D) Banco de Seguros del Estado
 - E) Caja de Jubilaciones y Pensiones Bancarias
 - F) Caja Notarial de Seguridad Social
 - G) Caja de Jubilaciones y Pensiones de Profesionales Universitarios
 - H) Fondo de Cesantía y Retiro de la Construcción
 - I) Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional
 - J) Administradoras de Fondos de Ahorro Previsional
 - K) Sociedades Administradoras de Fondos Complementarios de Previsión Social
 - 4. Desenvolvimiento
 - A) Jubilaciones y pensiones
 - B) Empleo y seguro de desempleo
 - C) Prestaciones familiares
 - D) Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales
 - E) Enfermedad común
 - F) Seguridad alimentaria
- Bibliografía

Capítulo 70

Asistencia a la salud

- 1. Caracterización
- 2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Ley de Asistencia Pública (1910)
 - C) Creación del MSP (1934)
 - E) Creación del Sistema Nacional Integrado de Salud (2005)
 - F) Descentralización de ASSE (2007)
 - G) Implementación del Sistema Nacional Integrado de Salud (2007)
 - H) Creación del Sistema Nacional Integrado de Emergencias y Traslados (2013)
 - I) Reestructuración del Sistema Nacional de Residencias Médicas (2014)
 - J) Ley de protección de la salud mental (2017)
 - K) Ley de Centros de Referencia en Salud (2018)
 - L) Ley de telemedicina (2020)
- 3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Salud Pública
 - C) Administración de los Servicios de Salud del Estado
 - D) Universidad de la República

- E) Banco de Previsión Social
 - F) Banco de Seguros del Estado
 - G) Fondo Nacional de Recursos
 - H) Comisión Honoraria de Lucha contra el Cáncer
 - I) Comisión Honoraria para la Salud Cardiovascular
 - J) Comisión Honoraria para la Lucha Antituberculosa y Enfermedades Prevalentes
 - K) Centro Uruguayo de Imagenología Molecular
4. Desarrollo
- A) Asistencia médica pública
 - B) Asistencia médica privada particular
 - C) Asistencia médica privada colectiva
 - D) Asistencia médica altamente especializada
 - E) Asistencia médica de urgencia y emergencia
 - F) Asistencia médica a distancia
 - G) Derechos de pacientes y usuarios
- Bibliografía

Capítulo 71

Protección de menores, discapacitados y adultos mayores

- 1. Caracterización
 - 2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Código del Niño (1934)
 - C) Creación del INAME (1988)
 - D) Ley de protección de los discapacitados (1989)
 - E) Ley de promoción de los adultos mayores (2004)
 - F) Código de la Niñez y la Adolescencia (2004)
 - G) Creación del Ministerio de Desarrollo Social (2005)
 - H) Ley de protección de las personas con discapacidad (2010)
 - I) Institucionalización del Sistema Nacional de Cuidados (2015)
 - J) Adhesión a los principales pactos internacionales
 - 3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Desarrollo Social
 - C) Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay
 - D) Instituto Nacional de Inclusión Social Adolescente
 - 4. Desarrollo
 - A) Niños y adolescentes
 - B) Discapacitados
 - C) Adultos mayores
 - 5. Estatutos profesionales afines
 - A) Trabajador social
 - B) Cuidadores
- Bibliografía

Capítulo 72

Cultura, ciencia y tecnología

1. Caracterización
 2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Creación del SODRE (1929)
 - C) Creación del CONICYT (1961)
 - D) Creación del Ministerio de Educación y Cultura (1967)
 - E) Creación del Ministerio de Deporte y Juventud (2000)
 - F) Legislación de fomento (2005)
 - G) Creación de la Secretaría Nacional del Deporte (2015)
 - H) Creación de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (2015)
 - I) Promoción de parques científico tecnológicos (2019)
 - J) Adhesión a los principales pactos internacionales
 3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Educación y Cultura
 - C) Servicio Oficial de Difusión, Representaciones y Espectáculos
 - D) Universidad de la República
 - E) Universidad Tecnológica
 - F) Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria
 - G) Fondo Nacional de Música
 - H) Agencia Nacional de Investigación e Innovación
 - I) Dirección Nacional de Impresiones y Publicaciones Oficiales
 - J) Parque Científico y Tecnológico de Pando
 - K) Parque Tecnológico Regional Norte
 - L) Academia Nacional de Letras
 - M) Academia Nacional de Medicina
 - N) Academia Nacional de Veterinaria
 - Ñ) Academia Nacional de Ciencias
 - O) Otras Academias científicas
 4. Desenvolvimiento
 - A) Museos
 - B) Bibliotecas
 - C) Patrimonio histórico, artístico y cultural
 - D) Acervo documental
 - E) Otros servicios culturales
 - F) Deportes
 - G) Ciencia y tecnología
 - H) Investigación
 5. Estatutos profesionales afines
 - A) Archivólogos
 - B) Técnicos en Danza
- Bibliografía

Capítulo 73 Vivienda

1. Caracterización
 2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Creación de INVE (1938)
 - C) Creación de MEVIR (1967)
 - D) Plan Nacional de Vivienda (1968)
 - E) Primera creación del Ministerio (1974)
 - F) Segunda creación del Ministerio (1990)
 - G) Creación de la ANV (2007)
 - H) Transformación del Ministerio (2020)
 3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial
 - C) Banco Hipotecario del Uruguay
 - D) Agencia Nacional de Vivienda
 - E) Comisión Honoraria Pro Erradicación de la Vivienda Rural Insalubre
 4. Desenvolvimiento
 - A) Producción de viviendas
 - B) Financiación de viviendas
 - C) Atención de situaciones particulares
- Bibliografía

SECCIÓN CUARTA ACTIVIDAD ECONOMICA DE LA ADMINISTRACION

Capítulo 74 Administración y economía

1. Delimitación conceptual
 2. Evolución
 3. Régimen jurídico
 4. Posición del administrado
- Bibliografía

Capítulo 75 Actividad bancaria

1. Caracterización
2. Evolución

- A) Orígenes y desarrollo
 - B) Creación del Banco de la República (1896)
 - C) Carta orgánica del Banco Hipotecario (1915)
 - D) Ley de bancos (1938)
 - E) Ley de emergencia (1965)
 - F) Creación del Banco Central del Uruguay (1967)
 - G) Sistema de Intermediación Financiera (1982)
 - H) Leyes de fortalecimiento y reestructura del sistema bancario (2002)
 - I) Reforma del sistema financiero (2008)
 - J) Ley de sistema de pagos (2009)
 - K) Nueva ley orgánica del Banco de la República (2010)
 - L) Ley de inclusión financiera (2014)
 - M) Ley de transparencia fiscal (2017)
 - N) Ley sobre medios de pago electrónico (2018)
3. Cuadro organizativo
- A) Banco de la República Oriental del Uruguay
 - B) Banco Hipotecario del Uruguay
 - C) Banco Central del Uruguay
 - D) Corporación de Protección del Ahorro Bancario
4. Desenvolvimiento
- A) Dirección del sistema financiero
 - B) Regulación y control
 - C) Actividad bancaria pública
 - D) Actividades afines´
 - E) Prevención y represión del lavado de activos
- Bibliografía

Capítulo 76

Actividad portuaria y aeroportuaria

1. Caracterización
2. Evolución
- A) Orígenes y desarrollo
 - B) Creación de la ANP (1916)
 - C) Primer Código de Legislación Aeronáutica (1942)
 - D) Creación de la DIGAN (1973)
 - E) Segundo Código Aeronáutico (1974)
 - F) Reforma portuaria (1992)
 - G) Primera terminal de contenedores (2000)
 - H) Reforma aeroportuaria (2002)
 - I) Segunda terminal de contenedores (2009)
 - J) Ley de Sistema de Aeropuertos Internacionales (2020)
3. Cuadro organizativo
- A) Poder Ejecutivo
 - B) Administración Nacional de Puertos
 - C) Instituto Nacional de Logística

- 4. Desarrollo
 - A) Regulación y control
 - B) Servicios portuarios
 - C) Servicios aeroportuarios
 - D) Otros servicios
 - E) Desarrollo de infraestructuras
- Bibliografía

Capítulo 77

Actividad postal

- 1. Caracterización
 - 2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Monopolización (1915)
 - C) Centralización del Correo (1966)
 - D) Descentralización del Correo (1996)
 - E) Primer marco regulatorio (2001)
 - F) Régimen general de las actividades postales (2012)
 - G) Adhesión a los principales pactos internacionales
 - 3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Unidad Reguladora de los Servicios de Comunicaciones
 - C) Administración Nacional de Correos
 - 4. Desarrollo
 - A) Regulación y control
 - B) Actividad regulada
- Bibliografía

Capítulo 78

Telecomunicaciones

- 1. Caracterización
- 2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Creación de ANTEL (1974)
 - C) Decreto ley de radiodifusión (1977)
 - D) Creación de la DNC (1984)
 - E) Ley de empresas públicas (1991)
 - F) Referéndum contra la ley de empresas públicas (1992)
 - G) Apertura posterior
 - H) Creación de la URSEC y reforma de ANTEL (2001)
 - I) Intento de referéndum y derogación parcial (2002)
 - J) Nuevo marco regulatorio
 - K) Debilitamiento de la URSEC (2005)

- L) Ley de radiodifusión comunitaria (2007)
 - M) Nuevo debilitamiento de la URSEC (2010)
 - N) Ley de servicios de comunicación audiovisual (2014)
 - Ñ) Descentralización de la URSEC (2020)
 - O) Adhesión a los principales pactos internacionales
3. Cuadro organizativo
- A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Industria, Energía y Minería
 - C) Unidad Reguladora de Servicios de Comunicaciones
 - D) Consejo de Comunicación Audiovisual
 - E) Servicio Oficial de Difusión, Representaciones y Espectáculos
 - F) Administración Nacional de Telecomunicaciones
 - G) Sistema Público de Radio y Televisión Nacional
4. Desenvolvimiento
- A) Servicio de telefonía básica
 - B) Servicio de telefonía móvil
 - C) Otros servicios de radiocomunicaciones
 - D) Servicios de valor agregado
 - E) Servicios de radiodifusión
 - F) Servicios de televisión
 - G) Otros servicios de telecomunicaciones
 - H) Plan Ceibal
 - I) Plan Cardales
 - J) Plan Ibirapitá
5. Requerimientos
- A) Acceso al espectro radioeléctrico
 - B) Interconexión
 - C) Numeración
- Bibliografía

Capítulo 79 Combustibles

- 1. Caracterización
- 2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Creación de ANCAP (1931)
 - C) Estatización del servicio de gas (1973)
 - D) Decreto ley de hidrocarburos (1974)
 - E) Código de Minería (1982)
 - F) Desestatización y desarrollo del servicio de gas (1994)
 - G) Desmonopolizaciones (1996)
 - H) Promoción de combustibles alternativos (2002)
 - I) Celebración de contratos petroleros “on shore” y “off shore” (2006)
 - J) Reformas del sector (2020)

3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Unidad Reguladora de los Servicios de Energía y Agua
 - C) Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland
 4. Desenvolvimiento
 - A) Prospección
 - B) Exploración
 - C) Explotación
 - D) Refinación
 - E) Producción
 - F) Transporte
 - G) Distribución
 - H) Comercialización
- Bibliografía

Capítulo 80 Seguros

1. Caracterización
 2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Creación del BSE (1911)
 - C) Desmonopolización (1993)
 - D) Ley orgánica del BSE (2008)
 - E) Ley de regulación del mercado de seguros (2018)
 3. Cuadro organizativo
 - A) Banco Central del Uruguay
 - B) Banco de Seguros del Estado
 4. Desenvolvimiento
 - A) Regulación y control
 - B) Actividad regulada
- Bibliografía

Capítulo 81 Casinos y juegos de azar

1. Caracterización
2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Régimen de autorización (1911)
 - C) Estatización (1948)
 - D) Sistema mixto de explotación (1997)
3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Economía y Finanzas

- 4. Desarrollo
 - A) Casinos
 - B) Quinielas y loterías
 - C) Carreras de caballos
 - D) Certámenes de pronósticos de resultados deportivos
 - E) Rifas
 - F) Concursos, sorteos y competencias similares
 - G) Otros juegos de azar
- Bibliografía

Índice del tomo IV

TOMO V
PARTE ESPECIAL
Volumen 3
Régimen administrativo de la actividad privada
Cometidos de los Gobiernos Departamentales

Plan de la Obra

SECCIÓN QUINTA
REGIMEN ADMINISTRATIVO DE LA ACTIVIDAD PRIVADA

Capítulo 82
Administración y actividad privada

- 1. Delimitación conceptual
 - 2. Evolución
 - 3. Régimen jurídico
 - 4. Posición del administrado
- Bibliografía

Capítulo 83
Régimen administrativo de las personas jurídicas

- 1. Caracterización
- 2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Fomento de las sociedades cooperativas (1941)
 - C) Decreto ley de control de asociaciones civiles (1980)
 - D) Ley de sociedades comerciales (1989)
 - E) Ley de fundaciones (1999)
 - F) Ley del sistema cooperativo (2008)
 - G) Ley sobre funcionamiento de los partidos políticos (2009)

- H) Leyes sobre transparencia societaria (2012)
 - I) Ley de sociedades por acciones simplificadas (2019)
 - 3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Corte Electoral
 - C) Banco Central del Uruguay
 - D) Instituto Nacional de Cooperativismo
 - 4. Desenvolvimiento
 - A) Actuación administrativa inicial
 - B) Actuación durante el funcionamiento
 - C) Intervención administrativa
 - D) Identificación de empresas
 - E) Clausura de empresas
- Bibliografía

Capítulo 84

Régimen administrativo de la propiedad privada

- 1. Caracterización
- 2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Ley de propiedad literaria y artística (1937)
 - C) Legislación sobre propiedad industrial (1940)
 - D) Ley orgánica de Registros públicos (1946)
 - E) Aprobación del segundo Código Aeronáutico (1974)
 - F) Aprobación del Código de Aguas (1978)
 - G) Aprobación del cuarto Código de Minería (1982)
 - H) Actualización de la normativa sobre propiedad intelectual (1994)
 - I) Modernización del régimen registral (1997)
 - J) Ley de fideicomiso (2003)
 - K) Actualización de la normativa sobre propiedad inmobiliaria (2008)
 - L) Adhesión a los principales pactos internacionales
- 3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Educación y Cultura
 - C) Ministerio de Industria, Energía y Minería
 - D) Ministerio de Economía y Finanzas
 - E) Entes Autónomos y Servicios Descentralizados
 - F) Gobiernos Departamentales
 - G) Instituto Nacional de Semillas
- 4. Desenvolvimiento
 - A) Propiedad inmobiliaria
 - B) Propiedad mobiliaria
 - C) Propiedad autoral
 - D) Propiedad industrial
 - E) Propiedad de obtenciones vegetales

Bibliografía

Capítulo 85 Régimen administrativo de la producción agropecuaria

1. Caracterización
 2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Código Rural (1875)
 - C) Creación del Instituto Nacional de Colonización (1948)
 - D) Institucionalización de planes sectoriales (1957)
 - E) Desestatización de cometidos (1987)
 - F) Creación del Consejo Agropecuario (2007)
 - G) Creación del Sistema Nacional de Transformación Productiva y Competitividad (2016)
 3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca
 - C) Instituto Nacional de Colonización
 - D) CONAPROLE
 - E) Instituto Nacional de Carnes
 - F) Instituto Nacional de Vitivinicultura
 - G) Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria
 - H) Institución Plan Agropecuario
 - I) Instituto Nacional de Semillas
 - J) Fondo de Financiamiento y Desarrollo Sustentable de la Actividad Lechera
 - K) Instituto Nacional de la Leche
 - L) Instituto Nacional de la Granja
 4. Desenvolvimiento
 - A) Colonización
 - B) Extensión
 - C) Ganadería
 - D) Agricultura
 - E) Forestación
 - F) Granja
- Bibliografía

Capítulo 86 Régimen administrativo de la pesca

1. Caracterización
2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Organización del SOYP (1945)

- C) Ley de pesca (1969)
- D) Ley de recursos hidrobiológicos (2013)
- 3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca
- 4. Desenvolvimiento
 - A) Tipos de pesca
 - B) Acuicultura
 - C) Caza de mamíferos marinos

Capítulo 87

Régimen administrativo del comercio interno

- 1. Caracterización
- 2. Evolución
 - A) Orígenes y desarrollo
 - B) Código de Comercio (1866)
 - C) Ley de Subsistencias (1947)
 - D) Liberalización y fomento (1959)
 - E) Marco regulatorio y de control (2000)
- 3. Cuadro organizativo
 - A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Economía y Finanzas
 - C) Agencia Nacional de Desarrollo
 - D) Instituto Nacional de Calidad
 - F) Unidad Agroalimentaria Metropolitana
- 4. Desenvolvimiento
 - A) Disciplina del comercio interior
 - B) Defensa de la competencia
 - C) Seguridad e información
 - D) Cantidad y calidad
 - E) Publicidad y promociones
 - F) Fijación de precios y salarios
 - G) Mercados y ferias
 - H) Micro, pequeñas y medianas empresas
 - I) Grandes superficies
 - J) Tutela del consumidor

Bibliografía

Capítulo 88

Régimen administrativo del comercio exterior

- 1. Caracterización
- 2. Evolución

- A) Orígenes y desarrollo
 - B) Creación del Control de Exportaciones e Importaciones (1941)
 - C) Liberalización y apertura (1959)
 - D) Ordenamiento del comercio exterior (1970)
3. Cuadro organizativo
- A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Economía y Finanzas
 - C) Instituto de Promoción de la Inversión y las Exportaciones de Bienes y Servicios
4. Desenvolvimiento
- A) Disciplina del comercio exterior
 - B) Defensa de la competencia
 - C) Zonas francas

Capítulo 89

Régimen administrativo de la industria

1. Caracterización
2. Evolución
- A) Orígenes y desarrollo
 - B) Protección de la industria (1931)
 - C) Ley de privilegios industriales (1941)
 - D) Liberalización y fomento (1959)
 - E) Decreto ley de promoción industrial (1974)
 - F) Marco regulatorio y de control (2000)
3. Cuadro organizativo
- A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Industria, Energía y Minería
 - C) Laboratorio Tecnológico del Uruguay
 - D) Agencia Nacional de Desarrollo
4. Desenvolvimiento
- A) Disciplina de la industria
 - B) Actuación administrativa inicial
 - C) Actuación administrativa concomitante
 - D) Preferencias a la industria nacional
 - E) Promoción industrial
 - F) Clusters y parques industriales
 - G) Control del mercado

Bibliografía

Capítulo 90

Régimen administrativo del turismo

1. Caracterización
2. Evolución

- A) Orígenes y desarrollo
 - B) Decreto ley de turismo (1974)
 - C) Creación del Ministerio de Turismo (1986)
 - D) Marco regulatorio y de control (2000)
 - E) Nueva ley de turismo (2014)
3. Cuadro organizativo
- A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Turismo
4. Desenvolvimiento
- A) Disciplina del turismo
 - B) Actuación promocional
 - C) Atención de zonas prioritarias de desarrollo turístico
 - D) Control del mercado
- Bibliografía

Capítulo 91

Régimen administrativo de promoción de inversiones

1. Caracterización
2. Evolución
- A) Orígenes y desarrollo
 - B) Desarrollo de la legislación promocional de inversiones
 - C) Promoción de emprendimientos sustentables
3. Cuadro organizativo
- A) Poder Ejecutivo
 - B) Ministerio de Economía y Finanzas
 - C) Instituto de Promoción de la Inversión, las Exportaciones de Bienes y Servicios
4. Desenvolvimiento
- A) Instrumentación nacional
 - B) Instrumentación internacional
 - C) Instrumentación regional
 - D) El denominado “fuero del inversor extranjero”
- Bibliografía

SECCIÓN SEXTA

COMETIDOS DE LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES

Capítulo 92

Cometidos esenciales

1. Delimitación
2. Actividad financiera
- A) Recaudación

- B) Aplicación
- C) EI SUCIVE
- 3. Ordenamiento vial
 - A) Tránsito
 - B) Estacionamientos
 - C) Empadronamiento de vehículos
- 4. Policías especiales
 - A) Espectáculos públicos
 - B) Moralidad
 - C) Playas
- 5. Higiene pública
- 6. Ordenamiento territorial y urbanístico
 - A) Régimen general
 - B) Regímenes particulares
- 7. Ordenamiento edilicio
- 8. Protección del medio ambiente
 - A) Régimen general
 - B) Regímenes particulares
- Bibliografía

Capítulo 93 Actividad prestacional

- 1. Delimitación
- 2. Transportes
 - A) Colectivo
 - B) Taxis
 - C) Otros
- 3. Alumbrado público
- 4. Recolección de residuos
- 5. Limpieza de calles y sitios públicos
- 6. Actividad funeraria
 - A) Servicio fúnebre
 - B) Cementerios y sepulcros
 - C) Inhumación de cadáveres
- 7. Saneamiento en Montevideo
- 8. Abastecimientos
- 9. Enseñanza
- 10. Asistencia a la salud
- 11. Actividad cultural
 - A) Museos y bibliotecas
 - B) Patrimonio histórico, artístico y cultural
 - C) Otros servicios culturales
- 12. Actividad científica y tecnológica
- 13. Vivienda
- Bibliografía

Capítulo 94
Actividad económica

1. Delimitación
 2. Actividades productivas
 3. Mercados y ferias
 4. Telecomunicaciones
 5. Casinos y juegos de azar
 6. Actividad turística
- Bibliografía

Índice del tomo V

Índice General