

CARLOS E. DELPIAZZO

**DERECHO
ADMINISTRATIVO
GENERAL**

Volumen 2

**Tercera Edición
Actualizada y Ampliada**

ISBN: 978-9974-721-43-2

1^a Edición - octubre de 2013

2^a Edición - julio de 2017

3^a Edición - junio de 2020

© Carlos E. Delpiazzo 2020

Hecho el depósito de ley. Derechos reservados. Queda prohibida la reproducción parcial o total de este libro, por medio de cualquier proceso reprográfico o fónico, especialmente por fotocopia, microfilme, offset o mimeógrafo o cualquier otro medio mecánico o electrónico, total o parcial del presente ejemplar, con o sin finalidad de lucro, sin la autorización del autor.

ÍNDICE GENERAL

NOTA A LA TERCERA EDICIÓN.....	5
NOTA A LA SEGUNDA EDICIÓN.....	7
PLAN DE LA OBRA	9

QUINTA PARTE MEDIOS DE LA ADMINISTRACIÓN

Capítulo 22 - TEORÍA DE LOS MEDIOS PERSONALES, MATERIALES Y ECONÓMICOS DE LA ADMINISTRACIÓN	15
1. FUNDAMENTOS	15
2. ORGANIZACIÓN DE LA FUNCIÓN PÚBLICA.....	16
<i>A) El Servicio Civil.....</i>	16
<i>B) Pluralidad estatutaria</i>	18
3. RÉGIMEN PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN	19
<i>A) La Hacienda Pública.....</i>	19
<i>B) Pluralidad patrimonial</i>	21
4. GESTIÓN ECONÓMICO FINANCIERA	22
<i>A) Enfoque sistémico</i>	22
<i>B) Pluralidad presupuestal</i>	24
5. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	24
BIBLIOGRAFÍA.....	26
Capítulo 23 - FUNCIONARIOS PÚBLICOS.....	29
1. NOCIÓN	29

2. BASES CONSTITUCIONALES.....	31
A) <i>Derecho general del trabajo</i>	32
B) <i>Derecho particular del trabajo público</i>	34
3. ESTATUTOS MÚLTIPLES	35
A) <i>Estatuto del Funcionario</i>	35
B) <i>Estatutos de los funcionarios de los Gobiernos Departamentales</i>	36
C) <i>Estatutos de los funcionarios de los Entes Autónomos del dominio industrial y comercial del Estado</i>	37
D) <i>Estatutos de los funcionarios de los Entes Autónomos de enseñanza</i>	37
E) <i>Estatutos de los funcionarios de los demás Entes Autónomos</i>	38
F) <i>Estatutos de los funcionarios de las Cámaras del Poder Legislativo</i>	38
G) <i>Otros estatutos</i>	39
4. RELACIÓN FUNCIONAL	39
A) <i>Unicidad básica</i>	39
B) <i>Diversidad de regímenes</i>	41
5. NACIMIENTO DE LA RELACIÓN FUNCIONAL.....	44
A) <i>Procedimientos de incorporación</i>	44
B) <i>Requisitos para el ingreso</i>	48
6. CONTENIDO DE LA RELACIÓN FUNCIONAL.....	50
A) <i>Derechos</i>	51
B) <i>Deberes</i>	58
C) <i>Garantías</i>	64
D) <i>Prohibiciones e incompatibilidades</i>	65
7. EXTINCIÓN DE LA RELACIÓN FUNCIONAL	68
A) <i>Causas</i>	68
B) <i>Formas</i>	69
BIBLIOGRAFÍA.....	74

Capítulo 24 - ÉTICA Y DISCIPLINA EN LA FUNCIÓN PÚBLICA	83
1. IMPORTANCIA DE LA CONDUCTA FUNCIONAL	83
2. NORMAS DE CONDUCTA ÉTICA.....	86
<i>A) Lo ético en el ingreso a la función pública</i>	87
<i>B) Lo ético en el desempeño de la función pública.....</i>	88
<i>C) Lo ético al cesar en la función pública</i>	94
<i>D) Garantías del comportamiento ético</i>	95
<i>E) Control del comportamiento ético</i>	96
3. RÉGIMEN DISCIPLINARIO	97
<i>A) Elementos</i>	98
<i>B) Procedimientos</i>	100
<i>C) Investigación administrativa</i>	103
<i>D) Sumario administrativo.....</i>	105
<i>E) Procedimiento abreviado por faltas leves</i>	109
BIBLIOGRAFÍA.....	111
 Capítulo 25 - BIENES DOMINIALES Y FISCALES	117
1. NOCIÓN	117
2. DOMINIO PÚBLICO.....	118
<i>A) Caracterización</i>	118
<i>B) Régimen jurídico</i>	120
<i>C) Mutaciones dominiales clásicas.....</i>	122
3. DOMINIO PRIVADO	122
<i>A) Caracterización</i>	122
<i>B) Régimen jurídico</i>	123
<i>C) Mutaciones dominiales modernas.....</i>	129
4. FORMAS DE OBTENCIÓN.....	131
BIBLIOGRAFÍA.....	132

Capítulo 26 - PRINCIPALES BIENES DOMINIALES Y FISCALES.....	135
1. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	135
2. DOMINIO HIDRÁULICO	135
A) <i>Configuración</i>	135
B) <i>Régimen jurídico</i>	136
3. DOMINIO COSTERO.....	138
A) <i>Configuración</i>	138
B) <i>Régimen jurídico</i>	139
4. DOMINIO INSULAR	143
A) <i>Configuración</i>	144
B) <i>Régimen jurídico</i>	148
5. DOMINIO MINERO	152
A) <i>Configuración</i>	152
B) <i>Régimen jurídico</i>	153
6. DOMINIO AÉREO.....	156
A) <i>Configuración</i>	157
B) <i>Régimen jurídico</i>	158
7. DOMINIO RADIOELÉCTRICO	159
A) <i>Configuración</i>	159
B) <i>Régimen jurídico</i>	160
8. DOMINIO VIAL	162
A) <i>Configuración</i>	162
B) <i>Régimen jurídico</i>	163
9. DOMINIO FUNERARIO	164
A) <i>Configuración</i>	164
B) <i>Régimen jurídico</i>	165
BIBLIOGRAFÍA.....	166
 Capítulo 27 - EXPROPIACIÓN	171
1. NOCIÓN	171

2. BASES CONSTITUCIONALES.....	172
3. ELEMENTOS	176
<i>A) Calificación del fin.....</i>	176
<i>B) Expropiante</i>	177
<i>C) Expropiado</i>	178
<i>D) Objeto.....</i>	178
<i>E) Compensación</i>	180
4. PROCEDIMIENTO EXPROPIATORIO.....	182
<i>A) Individualización del bien</i>	182
<i>B) Fijación de la compensación.....</i>	184
5. JUICIO EXPROPIATORIO.....	186
6. ESCRITURACIÓN DEL BIEN.....	187
7. OCUPACIÓN URGENTE DEL BIEN	188
BIBLIOGRAFÍA.....	192

Capítulo 28 - RÉGIMEN PRESUPUESTAL DE LA ADMINISTRACIÓN	197
1. NOCIÓN	197
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	199
<i>A) Unidad</i>	199
<i>B) Universalidad</i>	201
<i>C) Temporalidad.....</i>	201
<i>D) Especialización</i>	203
<i>E) Exclusividad</i>	204
<i>F) Equilibrio.....</i>	205
3. METODOLOGÍA	206
4. CONTENIDO	210
<i>A) Gastos corrientes e inversiones.....</i>	210
<i>B) Escalafones y sueldos</i>	215
<i>C) Recursos</i>	219

5. DINÁMICA PRESUPUESTAL.....	221
A) <i>Presupuesto Nacional</i>	221
B) <i>Presupuestos de los Entes Autónomos y Servicios Descentralizados del dominio industrial y comercial del Estado</i>	224
C) <i>Presupuestos de los Entes Autónomos y Servicios Descentralizados que no integran el dominio industrial y comercial del Estado</i>	225
D) <i>Presupuestos de las Cámaras del Poder Legislativo</i>	226
E) <i>Presupuestos de los Gobiernos Departamentales</i>	227
F) <i>Presupuestos de las Juntas Departamentales</i>	228
G) <i>Otros Presupuestos</i>	231
6. EJECUCIÓN PRESUPUESTAL	232
A) <i>Crédito presupuestal</i>	232
B) <i>Compromiso</i>	233
C) <i>Liquidación</i>	235
D) <i>Pago</i>	235
BIBLIOGRAFÍA.....	236

SEXTA PARTE TUTELA DEL ADMINISTRADO

Capítulo 29 - TEORÍA DEL ADMINISTRADO	243
1. FUNDAMENTOS	243
2. DENOMINACIÓN	244
3. DIMENSIONES	245
A) <i>Proyección individual</i>	246
B) <i>Proyección social</i>	248
C) <i>Proyección trascendente</i>	250
4. TIPOS	252
5. NUEVOS PARADIGMAS	252
A) <i>Principio "pro homine"</i>	253

<i>B) Principio “pro libertatis”</i>	254
6. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	256
<i>A) Tensión entre igualdad y brecha tecnológica</i>	256
<i>B) Equilibrio entre privacidad y acceso.....</i>	257
<i>C) Potenciación de la participación y gobernanza.....</i>	261
BIBLIOGRAFÍA.....	262
 Capítulo 30 - SITUACIONES JURÍDICAS	 269
1. NOCIÓN	269
2. CLASIFICACIÓN	270
<i>A) Situaciones activas</i>	270
<i>B) Situaciones pasivas.....</i>	271
<i>C) Situaciones intermedias</i>	271
3. DERECHO SUBJETIVO	272
<i>A) Enfoque conceptual</i>	272
<i>B) Enfoque positivo</i>	274
4. INTERÉS LEGÍTIMO.....	276
<i>A) Enfoque conceptual</i>	276
<i>B) Enfoque positivo</i>	277
5. SITUACIONES AFINES.....	278
<i>A) Derecho público subjetivo</i>	278
<i>B) Derecho debilitado</i>	279
<i>C) Interés simple</i>	280
<i>D) Interés difuso.....</i>	281
6. DEBERES.....	283
<i>A) Enfoque conceptual</i>	283
<i>B) Enfoque positivo</i>	285
BIBLIOGRAFÍA.....	289
 Capítulo 31 - LA RELACIÓN JURÍDICO ADMINISTRATIVA	 295

1. NOCIÓN	295
2. ESTRUCTURA.....	296
3. SUJETOS	296
A) Administración típica	297
B) Administración atípica	299
4. CLASIFICACIÓN	302
BIBLIOGRAFÍA.....	304

SÉPTIMA PARTE CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN

Capítulo 32 - TEORÍA DEL CONTROL.....	309
1. FUNDAMENTOS	309
2. ELEMENTOS.....	311
3. ESTRUCTURA.....	311
4. CLASIFICACIÓN	312
5. TRANSFORMACIONES DEL CONTROL	
ADMINISTRATIVO.....	315
A) Alcance	315
B) Nuevas figuras	319
6. EFECTIVIDAD DEL CONTROL JURISDICCIONAL	326
A) Alcance	326
B) Aplicaciones	328
7. IMPORTANCIA DEL CONTROL POLÍTICO	332
A) Alcance	332
B) Distinciones	333
8. TRASCENDENCIA DEL CONTROL SOCIAL.....	334
A) Alcance	334
B) Actualidad.....	335
9. DESAFÍOS DEL CONTROL DE	
CONVENCIONALIDAD	336

<i>A) Objeto</i>	336
<i>B) Proyecciones.....</i>	339
10. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	340
<i>A) Apertura de la Administración</i>	340
<i>B) Agilización de la Justicia.....</i>	343
<i>C) Vitalización del control social.....</i>	348
BIBLIOGRAFÍA.....	353
 Capítulo 33 - RECURSOS ADMINISTRATIVOS	 363
1. NOCIÓN	363
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	364
3. CLASIFICACIÓN	368
<i>A) Tipos.....</i>	368
<i>B) Procedencia</i>	370
4. REQUISITOS	371
<i>A) Requisitos subjetivos</i>	371
<i>B) Requisitos objetivos</i>	372
<i>C) Requisitos formales</i>	373
5. EFECTOS	374
<i>A) Respeto al acto.....</i>	375
<i>B) Respeto al decisor.....</i>	376
<i>C) Agotamiento de la vía administrativa</i>	377
BIBLIOGRAFÍA.....	380
 Capítulo 34 - CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE ANULACIÓN	 385
1. NOCIÓN	385
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	386
3. SUJETOS	387
4. OBJETO	390

A) <i>Pretensión anulatoria</i>	390
B) <i>Medidas cautelares</i>	394
5. CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO	399
6. SENTENCIA.....	401
A) <i>Contenido</i>	401
B) <i>Efectos</i>	403
7. CUMPLIMIENTO.....	408
A) <i>Ejecución voluntaria</i>	408
B) <i>Ejecución forzada</i>	410
C) <i>Medidas de ejecución</i>	416
BIBLIOGRAFÍA.....	418

Capítulo 35 - CONTENCIOSO DE REPARACION

PATRIMONIAL	433
1. NOCIÓN	433
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	433
3. SUJETOS.....	435
4. OBJETO	437
A) <i>Pretensión reparatoria</i>	437
B) <i>Medidas cautelares</i>	441
5. CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO	442
6. SENTENCIA.....	443
A) <i>Contenido</i>	443
B) <i>Efectos</i>	445
7. CUMPLIMIENTO.....	446
A) <i>Ejecución voluntaria</i>	446
B) <i>Ejecución forzada</i>	447
C) <i>Medidas de ejecución</i>	451
8. RELACIONES CON EL CONTENCIOSO DE ANULACIÓN	452
A) <i>Alcance del fallo anulatorio</i>	453

<i>B) Reserva de la acción reparatoria</i>	454
<i>C) Incidencia de diversos supuestos de terminación del proceso anulatorio.....</i>	459
BIBLIOGRAFÍA.....	465

Capítulo 36 - CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE AMPARO.....	475
1. NOCIÓN	475
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	477
3. SUJETOS	478
4. OBJETO	481
5. CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO	486
6. SENTENCIA.....	487
<i>A) Contenido</i>	487
<i>B) Efectos</i>	488
7. CUMPLIMIENTO.....	489
BIBLIOGRAFÍA.....	489

Capítulo 37 - OTROS CONTENCIOSOS DE INTERÉS.....	493
1. INSUFICIENCIA DE LOS CONTENCIOSOS CONSTITUCIONALES	493
2. EXIGENCIAS DE LA TUTELA JURISDICCIONAL EFECTIVA.....	495
<i>A) Correspondencia entre pretensión, sentencia y cumplimiento</i>	495
<i>B) Admisibilidad de toda pretensión</i>	497
<i>C) Acumulación de pretensiones</i>	498
3. PRETENSIONES DE CONOCIMIENTO	499
<i>A) Base normativa.....</i>	499
<i>B) Sujetos</i>	500
<i>C) Objeto</i>	500

<i>D) Características del proceso</i>	501
<i>E) Sentencia</i>	501
<i>F) Cumplimiento</i>	502
4. PRETENSIONES DE EJECUCIÓN	503
<i>A) Base normativa</i>	503
<i>B) Sujetos</i>	503
<i>C) Objeto</i>	504
<i>D) Características del proceso</i>	505
<i>E) Sentencia</i>	505
<i>F) Cumplimiento</i>	506
5. PRETENSIÓN DE HABEAS DATA.....	507
<i>A) Base normativa</i>	507
<i>B) Sujetos</i>	509
<i>C) Objeto</i>	510
<i>D) Características del proceso</i>	511
<i>E) Sentencia</i>	512
<i>F) Cumplimiento</i>	512
6. PRETENSIÓN DE AMPARO INFORMATIVO.....	513
<i>A) Base normativa</i>	513
<i>B) Sujetos</i>	515
<i>C) Objeto</i>	516
<i>D) Características del proceso</i>	517
<i>E) Sentencia</i>	518
<i>F) Cumplimiento</i>	518
BIBLIOGRAFÍA.....	518

Capítulo 38 - CONTENCIOSO

INTERADMINISTRATIVO	525
1. NOCIÓN	525
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	525
3. SUJETOS	528

4. OBJETO	530
5. CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO	532
6. SENTENCIA.....	534
<i>A) Contenido</i>	534
<i>B) Efectos</i>	535
7. CUMPLIMIENTO.....	535
BIBLIOGRAFÍA.....	536

OCTAVA PARTE RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

Capítulo 39 - TEORÍA DE LA RESPONSABILIDAD 541

1. FUNDAMENTOS	541
2. CRITERIOS DE IMPUTACIÓN.....	542
<i>A) Criterio subjetivo</i>	542
<i>B) Criterio objetivo</i>	548
<i>C) Convergencia actual</i>	551
3. ALCANCE.....	552
4. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS.....	554
BIBLIOGRAFÍA.....	555

Capítulo 40 - RESPONSABILIDAD POR ACTIVIDAD LEGISLATIVA..... 561

1. NOCIÓN	561
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	563
3. ALCANCE.....	564
4. RESPONSABILIDAD DE LOS LEGISLADORES	567
BIBLIOGRAFÍA.....	570

Capítulo 41 - RESPONSABILIDAD POR ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA..... 575

1. NOCIÓN	575
-----------------	-----

2. BASES CONSTITUCIONALES.....	576
3. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN.....	577
A) <i>Régimen vigente</i>	577
B) <i>Criterios de imputación</i>	578
4. RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS	580
A) <i>Régimen vigente</i>	580
B) <i>Relaciones con la responsabilidad de la Administración</i>	582
5. ALCANCE.....	584
A) <i>Responsabilidad por actividad lícita e ilícita</i>	584
B) <i>Responsabilidad directa e indirecta</i>	586
C) <i>Responsabilidad por acción y por omisión</i>	589
D) <i>Responsabilidad por mora y silencio</i>	589
BIBLIOGRAFÍA.....	591

Capítulo 42 - RESPONSABILIDAD POR ACTIVIDAD JURISDICCIONAL..... 601

1. NOCIÓN	601
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	602
3. ALCANCE.....	603
4. RESPONSABILIDAD DE LOS JUECES.....	604
BIBLIOGRAFÍA.....	605