

CARLOS E. DELPIAZZO

**DERECHO
ADMINISTRATIVO
GENERAL**

Volumen 1

**Tercera Edición
Actualizada y Ampliada**

ISBN: 978-9974-721-40-1

1ª Edición - Junio de 2011
2ª Edición - Octubre de 2015
3ª Edición - Junio de 2020

© Carlos E. Delpiazzo 2020

Hecho el depósito de ley. Derechos reservados. Queda prohibida la reproducción parcial o total de este libro, por medio de cualquier proceso reprográfico o fónico, especialmente por fotocopia, microfilme, offset o mimeógrafo o cualquier otro medio mecánico o electrónico, total o parcial del presente ejemplar, con o sin finalidad de lucro, sin la autorización del autor.

ÍNDICE GENERAL

NOTA A LA TERCERA EDICIÓN.....	7
NOTA A LA SEGUNDA EDICIÓN.....	9
PLAN DE LA OBRA	11
Capítulo 1 - INTRODUCCIÓN A LA PARTE GENERAL	15
1. IMPORTANCIA.....	15
2. ANTECEDENTES.....	16
3. SISTEMATIZACIÓN PROPUESTA.....	18
BIBLIOGRAFÍA.....	18

PRIMERA PARTE BASES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Capítulo 2 - ESTADO Y DERECHO	33
1. ESTADO	33
<i>A) Noción</i>	<i>33</i>
<i>B) Evolución.....</i>	<i>35</i>
2. ESTADO DE DERECHO.....	35
<i>A) Noción</i>	<i>36</i>
<i>B) Evolución.....</i>	<i>38</i>
3. PILARES PERMANENTES DEL ESTADO DE DERECHO	42
4. PRINCIPIO DE JURIDICIDAD	43
<i>A) Noción</i>	<i>43</i>
<i>B) Contenido</i>	<i>44</i>
5. PROCURA DEL BIEN COMÚN	45

A) <i>Noción</i>	45
B) <i>Deslindes</i>	47
C) <i>Contenido</i>	51
BIBLIOGRAFÍA.....	54

Capítulo 3 - FUNCIONES DEL ESTADO Y

ADMINISTRACIÓN	61
1. ENCUADRAMIENTO	61
2. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	61
3. DIVISIÓN DE FUNCIONES	63
A) <i>Función legislativa</i>	63
B) <i>Función jurisdiccional</i>	64
C) <i>Función administrativa</i>	65
4. ALCANCE DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	66
A) <i>Dimensiones</i>	66
B) <i>Subsunción de las funciones de gobierno y ejecutiva</i>	69
5. ADMINISTRACIÓN	71
A) <i>Noción</i>	71
B) <i>Dimensión tecnológica</i>	72
BIBLIOGRAFÍA.....	74

Capítulo 4 - DERECHO ADMINISTRATIVO

79	
1. ORIGEN	79
2. NOCIÓN	80
A) <i>Derecho Administrativo como Derecho</i>	81
B) <i>Derecho Administrativo como ciencia</i>	82
3. CARACTERES.....	87
4. CONTENIDO	88
5. RELACIONES TRANSFORMADORAS.....	89
A) <i>Derecho Administrativo y Derecho privado</i>	89
B) <i>Derecho Administrativo y gobernanza</i>	93

C) <i>Derecho Administrativo y ética</i>	95
D) <i>Derecho Administrativo y globalización</i>	97
E) <i>Derecho Administrativo y nuevas tecnologías</i>	101
6. REAFIRMACIÓN ESENCIAL	103
A) <i>Centralidad de la persona</i>	104
B) <i>Servicialidad de la Administración</i>	105
BIBLIOGRAFÍA	105

SEGUNDA PARTE FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Capítulo 5 - TEORÍA DE LAS FUENTES	119
1. FUNDAMENTOS	119
2. CLASIFICACIÓN	120
3. PRINCIPIOS ORDENADORES DE LA PLURALIDAD DE FUENTES	122
4. APLICACIÓN	124
BIBLIOGRAFÍA	125

Capítulo 6 - PRINCIPIOS GENERALES DE DERECHO	127
1. CARACTERIZACIÓN	127
2. RECONOCIMIENTO POSITIVO	129
A) <i>Genérico</i>	129
B) <i>Específico</i>	131
3. ENUMERACIÓN	133
A) <i>Desde el Derecho Constitucional</i>	133
B) <i>Desde el Derecho Administrativo</i>	136
4. JERARQUÍA	142
5. APLICACIÓN	143
BIBLIOGRAFÍA	145

Capítulo 7 - CONSTITUCIÓN	151
1. CARACTERIZACIÓN.....	151
2. CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	153
3. BASES CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	156
4. JERARQUÍA.....	161
5. APLICACIÓN.....	162
BIBLIOGRAFÍA.....	163
Capítulo 8 - ACTOS LEGISLATIVOS	167
1. CARACTERIZACIÓN.....	167
2. TRATAMIENTO POSITIVO	170
3. CLASIFICACIÓN	172
4. JERARQUÍA.....	174
5. APLICACIÓN.....	176
BIBLIOGRAFÍA.....	178
Capítulo 9 - REGLAMENTOS	183
1. CARACTERIZACIÓN.....	183
2. TRATAMIENTO POSITIVO	183
3. CLASIFICACIÓN	185
4. ALCANCE DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA	187
5. JERARQUÍA.....	189
6. APLICACIÓN.....	190
BIBLIOGRAFÍA.....	191
Capítulo 10 - FUENTES DEL DERECHO DE LA INTEGRACIÓN	193
1. CARACTERIZACIÓN.....	193
2. CONFORMACIÓN	194

3. PRODUCCIÓN.....	196
<i>A) Tratados</i>	196
<i>B) Decisiones</i>	198
<i>C) Resoluciones</i>	198
<i>D) Directivas</i>	198
<i>E) Otras fuentes</i>	199
4. JERARQUÍA.....	200
5. APLICACIÓN.....	202
BIBLIOGRAFÍA.....	204
Capítulo 11 - OTRAS FUENTES	207
1. ENUMERACIÓN	207
2. TRATADOS	207
3. CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN	210
4. CONVENIOS COLECTIVOS DE LA ADMINISTRACIÓN	215
5. ACTOS ADMINISTRATIVOS	222
6. PRESCRIPCIONES ADMINISTRATIVAS DE ORDEN INTERNO	224
7. DOCTRINA.....	225
8. JURISPRUDENCIA.....	226
9. COSTUMBRES, PRACTICAS Y PRECEDENTES	227
10. FUENTES EMERGENTES DEL DERECHO GLOBAL.....	230
BIBLIOGRAFÍA.....	233

TERCERA PARTE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

Capítulo 12 - TEORÍA DE LA ORGANIZACIÓN	241
1. FUNDAMENTOS	241
2. CONFORMACIÓN	241

<i>A) Vertiente jurídica</i>	242
<i>B) Vertiente técnica</i>	242
3. EL ORDEN COMO CONCEPTO NUCLEAR	245
<i>A) Noción</i>	245
<i>B) Proyecciones actuales</i>	246
4. DERECHO ADMINISTRATIVO Y CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN	248
<i>A) Deslinde evolutivo</i>	248
<i>B) Tendencias</i>	250
5. DESAFÍO PERMANENTE: LA REFORMA ADMINISTRATIVA	251
6. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	256
BIBLIOGRAFÍA.....	258
Capítulo 13 - TEORÍA DEL ÓRGANO	263
1. PERSONALIDAD JURÍDICA Y ÓRGANO	263
2. CARACTERIZACIÓN.....	264
<i>A) Noción</i>	264
<i>B) Órgano, cargo y escalafón</i>	264
3. ELEMENTOS	266
<i>A) Enfoque de SAYAGUÉS LASO</i>	266
<i>B) Enfoque de MÉNDEZ</i>	267
<i>C) Enfoque de CAJARVILLE</i>	268
4. COMPETENCIA	268
<i>A) Noción</i>	269
<i>B) Componentes</i>	270
<i>C) Clasificación</i>	271
<i>D) Principio de especialidad</i>	272
5. CLASIFICACIÓN	273
BIBLIOGRAFÍA.....	275

Capítulo 14 - TEORÍA DE LOS SISTEMAS ORGÁNICOS	277
1. ÓRGANOS COMPLEJOS Y SISTEMAS ORGÁNICOS .	277
2. CARACTERIZACIÓN.....	277
<i>A) Noción</i>	277
<i>B) Tipos</i>	278
3. CENTRALIZACIÓN.....	279
<i>A) Noción</i>	279
<i>B) Jerarquía</i>	280
<i>C) Modalidades</i>	282
<i>D) Variedad</i>	284
4. DESCENTRALIZACIÓN	286
<i>A) Noción</i>	286
<i>B) Control</i>	288
<i>C) Grados</i>	289
<i>D) Variedad</i>	290
5. ACENTRALIZACIÓN	292
<i>A) Noción</i>	292
<i>B) Primacía</i>	292
BIBLIOGRAFÍA.....	293

**CUARTA PARTE
ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA**

Capítulo 15 - TEORÍA DE LA ACTIVIDAD	299
1. FUNDAMENTOS	299
2. ACTIVIDAD JURÍDICA Y MATERIAL.....	300
<i>A) Configuración</i>	300
<i>B) Relevancia</i>	301
3. ACTIVIDAD REGLADA Y DISCRECIONAL.....	302
<i>A) Configuración</i>	302

<i>B) Límites de la discrecionalidad</i>	305
<i>C) Distinción de la arbitrariedad</i>	308
4. ACTIVIDAD PROMOCIONAL Y REPRESIVA.....	309
<i>A) Configuración</i>	309
<i>B) Límites de la represión administrativa</i>	311
5. ACTIVIDAD PRESTACIONAL Y REGULATORIA.....	318
<i>A) Configuración</i>	318
<i>B) Modalidades</i>	320
6. COMETIDOS DE LA ADMINISTRACIÓN	321
<i>A) Noción</i>	322
<i>B) Clasificaciones</i>	322
7. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	323
BIBLIOGRAFÍA.....	326
Capítulo 16 - ACTOS ADMINISTRATIVOS	333
1. NOCIÓN	333
2. CARACTERES.....	335
<i>A) Presunción de juridicidad</i>	335
<i>B) Estabilidad</i>	338
<i>C) Impugnabilidad</i>	340
<i>D) Ejecutoriedad</i>	341
3. PRESUPUESTOS Y ELEMENTOS.....	344
<i>A) Base conceptual</i>	344
<i>B) Aspecto subjetivo</i>	345
<i>C) Aspecto objetivo</i>	346
<i>D) Aspecto teleológico</i>	347
<i>E) Aspecto formal</i>	347
4. IRREGULARIDADES	349
<i>A) Base conceptual</i>	349
<i>B) Aspecto subjetivo</i>	352
<i>C) Aspecto objetivo</i>	353

D) <i>Aspecto teleológico</i>	353
E) <i>Aspecto formal</i>	354
5. EXTINCIÓN.....	355
A) <i>Revocación</i>	355
B) <i>Anulación</i>	358
C) <i>Otras formas de extinción</i>	359
6. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS.....	359
A) <i>Marco normativo</i>	360
B) <i>Viabilidad de actos administrativos electrónicos</i>	362
BIBLIOGRAFÍA.....	365

Capítulo 17 - PROCEDIMIENTOS

ADMINISTRATIVOS.....	371
1. CARACTERIZACIÓN.....	371
2. PRINCIPIOS.....	372
A) <i>Imparcialidad</i>	373
B) <i>Legalidad objetiva</i>	374
C) <i>Impulsión de oficio</i>	375
D) <i>Verdad material</i>	376
E) <i>Economía, celeridad y eficacia</i>	376
F) <i>Informalismo en favor del administrado</i>	377
G) <i>Flexibilidad, materialidad y ausencia de ritualismos</i> ...	378
H) <i>Delegación material</i>	379
I) <i>Debido procedimiento</i>	379
J) <i>Contradicción</i>	381
K) <i>Buena fe, lealtad y presunción de verdad</i>	382
L) <i>Motivación de la decisión</i>	383
M) <i>Gratuidad</i>	384
3. DESARROLLO	384
A) <i>Marco normativo</i>	384
B) <i>Iniciación</i>	385

C) <i>Formación del expediente</i>	386
D) <i>Sustanciación</i>	387
E) <i>Prueba</i>	388
F) <i>Vista de las actuaciones</i>	389
G) <i>Comunicaciones y notificaciones</i>	389
H) <i>Terminación y archivo</i>	390
4. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	391
A) <i>Marco normativo</i>	391
B) <i>Nuevas formas de inicio</i>	396
C) <i>Despapelización del expediente</i>	397
D) <i>Sustanciación electrónica</i>	398
E) <i>Prueba electrónica</i>	399
F) <i>Accesibilidad al expediente electrónico</i>	401
G) <i>Comunicaciones y notificaciones electrónicas</i>	402
H) <i>Culminación y respaldo</i>	405
BIBLIOGRAFÍA.....	406

Capítulo 18 - PRINCIPALES ACTOS

ADMINISTRATIVOS	415
1. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	415
2. ACTOS DE AUTORIZACIÓN Y APROBACIÓN	416
A) <i>Configuración</i>	416
B) <i>Aplicación</i>	417
3. ACTOS DE ADMISIÓN Y CONCESIÓN	418
A) <i>Configuración</i>	418
B) <i>Aplicación</i>	420
4. ACTOS SIMPLES Y COMPLEJOS	420
A) <i>Configuración</i>	420
B) <i>Aplicación</i>	421
5. ACTOS EXPRESOS Y FICTOS	423
A) <i>Configuración</i>	423

<i>B) Aplicación</i>	424
6. ACTOS PREPARATORIOS Y PRINCIPALES.....	426
<i>A) Configuración</i>	426
<i>B) Aplicación</i>	426
7. ACTOS DISPOSITIVOS Y SANCIONATORIOS.....	427
<i>A) Configuración</i>	427
<i>B) Aplicación</i>	430
8. OTROS ACTOS NOMINADOS	433
<i>A) Configuración</i>	433
<i>B) Aplicación</i>	434
BIBLIOGRAFÍA.....	434

Capítulo 19 - CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

ADMINISTRACIÓN	439
1. NOCIÓN	439
<i>A) De los contratos administrativos a la contratación administrativa</i>	439
<i>B) De la contratación administrativa a la contratación pública</i>	445
<i>C) De la contratación tradicional a la contratación sustentable</i>	450
2. CARACTERES.....	457
<i>A) Colaboración</i>	457
<i>B) Eficacia vinculante</i>	460
<i>C) Instrumentalidad</i>	461
3. PRESUPUESTOS Y ELEMENTOS.....	462
<i>A) Base conceptual</i>	463
<i>B) Aspecto subjetivo</i>	464
<i>C) Aspecto objetivo</i>	467
<i>D) Aspecto teleológico</i>	468
<i>E) Aspecto formal</i>	469

4. EJECUCIÓN.....	469
A) <i>Poderees jurídicos de la Administración</i>	469
B) <i>Derechos del cocontratante</i>	475
C) <i>Importancia del equilibrio contractual</i>	477
D) <i>Renegociación</i>	479
5. IRREGULARIDADES	483
A) <i>Base conceptual</i>	483
B) <i>Aspecto subjetivo</i>	484
C) <i>Aspecto objetivo</i>	486
D) <i>Aspecto teleológico</i>	486
E) <i>Aspecto formal</i>	487
6. EXTINCIÓN.....	489
A) <i>Motivos</i>	489
B) <i>Modos</i>	490
7. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	494
A) <i>Variantes que plantean</i>	494
B) <i>Posibilidades que abren</i>	495
BIBLIOGRAFÍA.....	497

Capítulo 20 - PROCEDIMIENTOS DE

CONTRATACIÓN	509
1. FORMACIÓN DE LOS CONTRATOS	509
A) <i>Sistemas comparados</i>	509
B) <i>Régimen nacional</i>	510
2. PRINCIPIOS.....	514
A) <i>Flexibilidad</i>	515
B) <i>Publicidad</i>	516
C) <i>Igualdad de los oferentes</i>	517
D) <i>Concurrencia</i>	519
E) <i>Razonabilidad</i>	520
F) <i>Delegación</i>	520

G) <i>Ausencia de ritualismo</i>	521
H) <i>Materialidad</i>	521
I) <i>Veracidad</i>	522
J) <i>Transparencia</i>	523
K) <i>Buena fe</i>	524
3. PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN PÚBLICA	525
A) <i>Concepto</i>	525
B) <i>Etapa preparatoria</i>	526
C) <i>Etapa esencial</i>	530
D) <i>Etapa integrativa</i>	539
4. OTROS PROCEDIMIENTOS LEGALMENTE PREVISTOS	541
A) <i>Licitación abreviada</i>	541
B) <i>Licitación privada</i>	542
C) <i>Contratación directa</i>	543
D) <i>Pregón o puja a la baja</i>	543
E) <i>Subasta o remate</i>	545
F) <i>Convenios marco</i>	546
G) <i>Enajenación de inmuebles</i>	548
H) <i>Iniciativas</i>	550
5. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES	553
A) <i>Atendiendo a las características del mercado o del objeto</i>	553
B) <i>Atendiendo al Programa de Contratación Pública para el Desarrollo</i>	556
C) <i>Atendiendo a la centralización de compras</i>	557
6. PROCEDIMIENTOS CONTINGENTES	559
A) <i>Mejora de ofertas</i>	559
B) <i>Negociación</i>	560
C) <i>Diálogo competitivo</i>	562
7. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	563

A) <i>Variantes que plantean</i>	563
B) <i>Posibilidades que abren</i>	564
BIBLIOGRAFÍA.....	569
Capítulo 21 - PRINCIPALES CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN	577
1. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	577
2. CONTRATACIÓN DE OBRAS PÚBLICAS E INFRAESTRUCTURAS	578
A) <i>Noción de obra pública e infraestructura</i>	579
B) <i>Modalidades de ejecución</i>	581
C) <i>Contrato de obra pública</i>	582
D) <i>Contrato de concesión de obra pública</i>	593
E) <i>Contrato de participación público privada</i>	597
3. CONTRATACIÓN DE SUMINISTROS.....	601
A) <i>Noción de suministro</i>	602
B) <i>Peculiaridades del contrato</i>	602
4. CONTRATACIÓN DE SERVICIOS NO PERSONALES	607
A) <i>Noción de servicios no personales</i>	607
B) <i>Modalidades de ejecución</i>	608
C) <i>Concesión de servicios públicos</i>	612
D) <i>Otras modalidades contractuales</i>	620
5. CONTRATACIÓN DE MEDIOS ECONÓMICOS.....	621
A) <i>Noción de deuda pública</i>	622
B) <i>Contrato de préstamo</i>	625
C) <i>Contrato de empréstito</i>	629
BIBLIOGRAFÍA.....	634